

Uchwała Nr 60
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 24 czerwca 2016 roku

w sprawie zmian tabel finansowych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany w tabelach finansowych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zawartych w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oraz aktualizacji kwot zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020



Załącznik do uchwały Nr 60 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 24 czerwca 2016 r.

Rozdział	10. PLAN FINANSOWY
Podrozdział	10.3. Podział na poszczególne działania lub rodzaj operacji wraz z określonym udziałem wkładu EFRROW (w EUR całkowity okres 2014-2020)
Strona	694-695

Rodzaj zmian:

Realokacja środków z działania M113 – Wcześniejsza emerytura do działania M20 – Pomoc techniczna z inicjatywy państw członkowskich PROW 2014-2020.

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

10.3.15. M20 – Pomoc techniczna z inicjatywy państw członkowskich (art. 51-54)

Rodzaje regionów i dodatkowe alokacje	Mająca zastosowanie wielkość wkładu EFRROW na okres 2014-2020 (%)	Mająca zastosowanie wielkość wkładu EFRROW zgodnie z art. 59 ust. 4 lit. g) na okres 2014-2020 (%)	Mająca zastosowanie do instrumentów finansowych w ramach odpowiedzialności instytucji zarządzającej 2014-2020 (%)	Stawka mająca zastosowanie do instrumentu finansowego w ramach odpowiedzialności instytucji Zarządzającej zgodnie z art. 59 ust. 4 lit. g) 2014-2020 (%)	Instrumenty finansowe Szacunkowa kwota EFRROW 2014-2020 (EUR)	Całkowity planowany wkład Unii na okres 2014-2020 (€)
Art. 59 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 – Regiony słabszej rozwinięte i regiony najbardziej oddalone oraz mniejsze wyspy Morza Egejskiego w rozumieniu rozporządzenia (EWG) nr 2019/93	Main 63,63%					132 527 195,00

Art. 59 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 – Wszystkie regiony, w których PKB na mieszkańca w okresie 2007- 2013 był niższy niż 75 % średniej UE-25 w okresie odniesienia, ale których PKB na mieszkańca jest wyższy niż 75 % średniego PKB w UE-27	Main	63,63%							0,00
	Total								132 527 195,00

10.3.16. M113 – Wcześniejsza emerytura

Rodzaje regionów i dodatkowe alokacje		Mająca zastosowanie wielkość wkładu EFRROW na okres 2014-2020 (%)	Mająca zastosowanie wielkość wkładu EFRROW zgodnie z art. 59 ust. 4 lit. g) na okres 2014- 2020 (%)	Mająca zastosowanie do instrumentów finansowych w ramach odpowiedzialności instytucji zarządzającej 2014-2020 (%)	Stawka mająca zastosowanie do instrumentu finansowego w ramach odpowiedzialności instytucji zarządzającej zgodnie z art. 59 ust. 4 lit. g) 2014-2020 (%)	Instrumenty finansowe Szacunkowa kwota EFRROW 2014-2020 (EUR)	Całkowity planowany wkład Unii na okres 2014-2020 (€)
Działania przerwane - Działania zawieszane	Main	63,63%					356 318 519,00
	Total						356 318 519,00

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

10.3.15. M20 – Pomoc techniczna z inicjatywy państw członkowskich (art. 51-54)

Rodzaje regionów i dodatkowe alokacje	Mająca zastosowanie wielkość wkładu EFRROW na okres 2014-2020 (%)	Mająca zastosowanie wielkość wkładu EFRROW zgodnie z art. 59 ust. 4 lit. g) na okres 2014-2020 (%)	Stawka mająca zastosowanie do instrumentów finansowych w ramach odpowiedzialności instytucji zarządzającej 2014-2020 (%)	Stawka mająca zastosowanie do instrumentu finansowego w ramach odpowiedzialności instytucji Zarządzającej zgodnie z art. 59 ust. 4 lit. g) 2014-2020 (%)	Instrumenty finansowe Szacunkowa kwota EFRROW 2014-2020 (EUR)	Całkowity planowany wkład Unii na okres 2014-2020 (€)
Art. 59 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 – Regiony słabiej rozwinięte i regiony najbardziej oddalone oraz mniejsze wyspy Morza Egejskiego w rozumieniu rozporządzenia (EWG) nr 2019/93	Main	63,63%				212 064 695,00
Art. 59 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 – Wszystkie regiony, w których PKB na mieszkańca w okresie 2007-2013 był niższy niż 75 % średniej UE-25 w okresie odniesienia, ale których PKB na mieszkańca jest wyższy niż 75 % średniego PKB w UE-27	Main	63,63%				0,00
Total						212 064 695,00

10.3.16. M113 – Wcześniejsza emerytura

Rodzaje regionów i dodatkowe alokacje	Mająca zastosowanie wielkość wkładu EFRROW na okres 2014-2020 (%)	Mająca zastosowanie wielkość wkładu EFRROW zgodnie z art. 59 ust. 4 lit. g) na okres 2014-2020 (%)	Stawka mająca zastosowanie do instrumentów finansowych w ramach odpowiedzialności instytucji zarządzającej 2014-2020 (%)	Stawka mająca zastosowanie do instrumentu finansowego w ramach odpowiedzialności instytucji zarządzającej zgodnie z art. 59 ust. 4 lit. g) 2014-2020 (%)	Instrumenty finansowe Szacunkowa kwota EFRROW 2014-2020 (EUR)	Całkowity planowany wkład Unii na okres 2014-2020 (€)
Działania przerwane - Działanie zawieszane	Main	63,63%				276 781 019,00
Total						276 781 019,00

Rozdział	19. UZGODNIENIA PRZEJŚCIOWE
Podrozdział	19.2. Orientacyjna tabela przeniesień
Strona	775-776

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:

19.2 Orientacyjna tabela przeniesień

Działania		Całkowity planowany wkład Unii na lata 2014–2020 (EUR)
M01 - Transfer wiedzy i działalność informacyjna (art. 14)		0,00
M02 - Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw (art. 15)		0,00
M03 - Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych (art. 16)		4 453 981,00
M04 - Inwestycje w środki trwałe (art. 17)		0,00
M05 - Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych (art. 18)		0,00
M06 - Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej (art. 19)		0,00
M07 - Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich (art. 20)		0,00
M08 - Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów (art. 21-26)		171 796 429,00
M09 - Tworzenie grup i organizacji producentów (art. 27)		69 991 134,00
M10 - Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne (art. 28)		266 626 464,00
M11 - Rolnictwo ekologiczne (art. 29)		125 984 048,00
M13 - Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (art. 31)		636 283,00
M16 - Współpraca (art. 35)		0,00
M19 – Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność) (art. 35 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013)		1 145 448,00
M20 - Pomoc techniczna z inicjatywy państw członkowskich (art. 51-54)		0,00

M113 – Wczesniejsza emerytura	356 318 519,00
M131 – Zgodność z normami opartymi na prawodawstwie wspólnotowym	0,00
M341 – Nabywanie umiejętności, aktywizacja i wdrożenie	0,00
Total	996 952 306,00

Tekst po zmianach PROW 2014-2020:

19.2 Orientacyjna tabela przeniesień

Działania	Całkowity planowany wkład Unii na lata 2014–2020 (EUR)
M01 - Transfer wiedzy i działalność informacyjna (art. 14)	0,00
M02 - Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw (art. 15)	0,00
M03 - Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych (art. 16)	4 453 981,00
M04 - Inwestycje w środki trwałe (art. 17)	0,00
M05 - Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych (art. 18)	0,00
M06 - Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej (art. 19)	0,00
M07 - Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich (art. 20)	0,00
M08 - Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów (art. 21-26)	171 796 429,00
M09 - Tworzenie grup i organizacji producentów (art. 27)	69 991 134,00
M10 - Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne (art. 28)	266 626 464,00
M11 - Rolnictwo ekologiczne (art. 29)	125 984 048,00
M13 - Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (art. 31)	636 283,00
M16 - Współpraca (art. 35)	0,00

M19 – Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER (RLKS – rozwój lokalny kierowany przez społeczność) (art. 35 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013)	1 145 448,00
M20 – Pomoc techniczna z inicjatywy państw członkowskich (art. 51-54)	0,00
M113 – Wczesniejsza emerytura	276 781 019,00
M131 – Zgodność z normami opartymi na prawodawstwie wspólnotowym	0,00
M341 – Nabywanie umiejętności, aktywizacja i wdrożenie	0,00
Total	917 414 806,00

2016

1.Przepis zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit. a pkt ii rozporządzenia 1305/2013

2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

24.06.2016 r.

3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Przewidziane w PROW 2014-2020 środki na rzecz pomocy technicznej nie dają możliwości pokrycia nawet w połowie zgłoszonego zapotrzebowania przez instytucje uprawnione do korzystania z tej pomocy. Dlatego też, w związku z licznymi sygnałami płynącymi od beneficjentów pomocy technicznej PROW 2014-2020, dotyczącymi niewystarczającej wysokości środków PT na zadania przez nie wykonywane, istnieje konieczność zwiększenia budżetu pomocy technicznej o łączną kwotę 125 mln euro środków publicznych, z których wkład EFRROW wyniósłby 79 537 500 euro (zgodnie z zapisami PROW - na poziomie 63,63% kwoty alokacji). Tak więc wkład EFRROW, po zatwierdzeniu zwiększenia budżetu PT, wyniósłby 212 064 695 euro.

Należy podkreślić, iż obowiązujący obecnie budżet PT PROW 2014-2020 został ustalony na poziomie 208 283 391 EUR i jest on niższy od przyjętego dla PT w ramach PROW 2007-2013, który wynosił na koniec okresu programowania 257 456 571 EUR. Ogólna kwota na pomoc techniczną wynosi w chwili obecnej 1,54% budżetu całego PROW 2014-2020 i nie umożliwia sprawnego finansowania zadań wynikających z ustawy PROW 2014-2020. Postulowane zwiększenie budżetu PT PROW 2014-2020 wynika przede wszystkim z faktu zwiększenia, w porównaniu z poprzednim okresem programowania, obciążeń dla beneficjentów PT realizujących, na podstawie przepisów krajowych, zadania związane z wdrażaniem działań delegowanych PROW co w konsekwencji wymaga utrzymania lub nawet zwiększenia istniejących struktur administracyjnych mających za zadanie obsługę realizacji przedmiotowych zadań. Dodatkowo utrzymanie limitów dostępnych środków na obecnym poziomie grozi ryzykiem utraty możliwości prawidłowej i skutecznej obsługi realizacji nowych zadań nałożonych na beneficjentów PT związanych z realizacją zadań Sieci na rzecz innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich (SIR). Ograniczenie możliwości realizacji zadań związanych z transferem innowacji wynikać będzie np. z konieczności zmniejszenia liczby pracowników zaangażowanych w funkcjonowanie SIR. Brak wystarczających środków przeznaczonych na funkcjonowanie SIR może spowodować również trudności w realizacji działań związanych z powołaniem oraz pracą Grup Zadaniowych. Należy podkreślić, że według koncepcji funkcjonowania Sieci w skład Grup Zadaniowych mają wchodzić min. pracownicy merytoryczni z ośrodków doradztwa rolniczego, naukowcy oraz przedstawiciele organizacji branżowych (łącznie około 25 osób w każdej Grupie), pociąga to za sobą znaczne wydatki związane z organizacją posiedzeń (min. zwroty kosztów dojazdów, noclegów, wyżywienia).

Należy mieć również na uwadze, iż w obecnym okresie programowania obowiązuje dłuższy okres rozliczenia finansowego tj. "zasada" n+3 w 2014-2020 w przeciwieństwie do PROW 2007-2013 gdzie obowiązywała „zasada” n+2. Ponadto w okresie programowania 2014-2020 podatek VAT jest kosztem kwalifikowalnym, w związku z tym jego wysokość obciąża kwotę przyznanego limitu.

Budżet aktualnie zarezerwowany w programie dla działania M113 – Wcześniejsza emerytura (356 318 519 euro – środki EFRROW) nie uwzględnia szacowanych pomniejszeń płatności z tytułu przejścia płatności przez krajowy system emerytalny (KRUS) z chwilą, gdy beneficjenci osiągną wiek emerytalny.

Uwzględniając ww. pomniejszenia, na płatności w ramach tego działania w PROW 2014-2020, powinna pozostać zarezerwowana kwota ok. 194 mln euro (środki EFRROW). Oznacza to, że środki możliwe do realokacji z tego działania to szacunkowo ok. 161 mln euro (środki EFRROW). W związku z powyższym proponuje się w przedmiotowej zmianie programu pomniejszenie alokacji tego działania o 79 537 500 euro celem zasilenia budżetu pomocy technicznej. Pozostałe niewykorzystane środki zostaną rozdysponowane na późniejszym etapie realizacji programu.

4.Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Zwiększenie budżetu pomocy technicznej umożliwi sprawne finansowanie zadań wynikających z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 przez instytucje uprawnione do korzystania z tego środka. Proponowany po zwiększeniu budżet wychodzi też w znacznym stopniu naprzeciw postulatom zgłoszonym przez beneficjentów PT odnośnie zwiększenia limitu dostępnych środków. Zwiększenie budżetu PT umożliwi sprawne wdrażanie SIR oraz pozwoli osiągnąć optymalny poziom realizacji projektów merytorycznych w zakresie Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich.

5. Wpływ na zmianę wskaźników:

Nie dotyczy

6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Nie dotyczy

7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy